



ОБЩИНА ГОДЕЧ

2240 гр.Годеч, пл. "Свобода" №1, Тел.: 072922300, Факс: 072923513
e-mail: obshtina_godech@abv.bg; office@godech.bg; www.godech.bg

На основание чл.26, ал.2 от ЗНА във връзка с чл.77 от АПК, в 30-дневен срок от настоящото публикуване на проекта, на всички заинтересовани страни се предоставя възможност да изразят своите становища и да дават предложения по изготвения проект, в срок до 17.00 часа на 10.04.2017 г. в деловодството на общинската администрация.

МОТИВИ

за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 22.05.2008 г. за осигуряване на обществения ред, опазване на околната среда и общинската собственост на територията на Община Годеч.

Във връзка с чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, в 30-дневен срок от публикуване на настоящото обявление на интернет страница на общината www.godech.bg, Община Годеч предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта за изменение на Наредба № 4 от 22.05.2008 г. за осигуряване на обществения ред, опазване на околната среда и общинската собственост на територията на Община Годеч.

1.Причини, които налагат изменението: Наредба № 4 от 22.05.2008 г. за осигуряване на обществения ред, опазване на околната среда и общинската собственост на територията на Община Годеч (наричана по-нататък за краткост Наредба № 4) съдържа правила за поведение, които противоречат на Закона за закрила на детето (като нормативен акт с по-висока степен), което ги определя като незаконосъобразни.

На първо място, в чл. 40, т. 7 от Наредба № 4 (в редакцията ѝ след Решение № 3 по Протокол № 1 от 28.01.2016 г.) е предвидено, че **"за осигуряване на правилното възпитание на малолетните и непълнолетните, се забранява: допускането в търговски обекти и обществени места без придружител след 20:00 часа на малолетни и след 22:00 часа на непълнолетни деца."** Тази норма води до извода, че след посочения час малолетното, съответно непълнолетното дете може да бъде придружавано на обществени места от кое да е друго лице без оглед на възрастта и дееспособността му. Това противоречи на императивните разпоредби на чл. 8, ал. 3 и ал. 4 от Закона за закрила на детето (ЗЗДет.), а именно:

(3) *(Нова - ДВ, бр. 36 от 2003 г., изм., бр. 38 от 2006 г., бр. 14 от 2009 г.) Родителите, настойниците, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, са длъжни да го придружават на обществени места след 20,00 ч., ако детето не е навършило 14-годишна възраст, съответно след 22,00 ч., ако детето е навършило 14-, но не е навършило 18-годишна възраст.*

(4) *(Нова - ДВ, бр. 14 от 2009 г.) Ако родителите, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете не могат да го придружат, те са длъжни да осигурят пълнолетно дееспособно лице за негов придружител на*

обществени места след 22,00 ч., ако детето е навършило 14-, но не е навършило 18-годишна възраст.

На второ място, съгласно **чл. 44, ал.1** от Наредба № 4 (в редакцията и след Решение № 3 по Протокол № 1 от 28.01.2016 г.) **“забранява се посещението на учащи се до 18-годишна възраст в заведения за електронни игри и интернет услуги от 22:00 до 06:00 часа, както и през време на учебни занятия през учебната година”**. Нормата е обусловена от разпоредбата на чл. 7 от Наредбата за специализирана закрила на деца на обществени места (НСЗДОС), която дава възможност на общинските съвети да приемат ограничителни мерки с цел осигуряване на специализирана закрила на деца на обществени места. Установения в наредбата часови диапазон от 22:00 до 06:00 часа обаче противоречи на въведената с чл. 8, ал. 3 от ЗЗДет. диференциация при закрилата на малолетни и непълнолетни деца, тъй като допуска присъствие на малолетни след 20:00 часа в заведения за електронни игри и интернет клубовете. Доколкото последните са обществени места по смисъла на §1. т. 1 от допълнителната разпоредба на НСЗДОС (а и по смисъла на §1. т. 2 от Наредба № 4) забраната на чл. 8, ал. 3 от ЗЗДет. за пребиваване на малолетни в тях след 20:00 часа е валидна и обезсилването ѝ с наредба е правно недопустимо.

С чл. 44, ал. 2 и ал. 3 от Наредба № 4 са въведени глоби за виновните лица при нарушение на чл. 44, ал.1 от същата, като в ал. 2 е предвидена глоба в размер от 50 до 1000 лева, а в ал. 3 - глоба в размер от 1000 до 5000 лева при повторно нарушение. Тези разпоредби, като не диференцират отговорността на виновните лица според качествата им и като противоречат на определения от законодателя размер на глобата за идентични нарушения, се явяват несъобразени с чл. 45, ал. 2 и ал. 3 от ЗЗДет., а именно

(2) (Нова - ДВ, бр. 38 от 2006 г, изм., бр. 14 от 2009 г., доп.. бр. 42 от 2010 г., в сила от 2.06.2010 г., изм.. бр. 40 от 2012 г., в сила от 1.06.2012 г.) Който допусне от 22,00 ч. до 6,00 ч. дете в управляван от него търговски обект в нарушение на чл. 8, ал. 3 и 4, се наказва с глоба или имуществена санкция от 2000 до 5000лв., а при повторно нарушение - с глоба или имуществена санкция от 5000 до 8000 лв.

(3) (Нова - ДВ, бр. 38 от 2006 г, изм., бр. 14 от 2009 г, доп., бр. 42 от 2010 г., в сила от 2.06.2010 г., изм., бр. 40 от 2012 г., в сила от 1.06.2012 г.) Родител, настойник, попечител или друго лице, което полага грижи, за дете, което наруши чл. 8, ал. 3, или родител, попечител или друго лице, което полага грижи за дете, което не осигури придружител по чл. 8, ал. 4, се наказва с глоба или имуществена санкция от 300 до 500 лв., а при повторно нарушение - с глоба или имуществена санкция от 500 до 1000 лв.

На трето място, с **чл. 45, ал. 1 - 4 от Наредба № 4** е въведен вечерен час, задължения за контрол по изпълнението му и глоба за виновните лица, както следва:

Чл. 45 (1) Въвежда се вечерен час:

- за малолетните деца до 14-годишна възраст - 20:00 часа;
- за непълнолетните деца от 14- до 18-годишна възраст - 22:00 часа;

(2) Длъжностните лица, родителите и настойниците се задължават да упражняват контрол и надзор върху малолетните, които живеят при тях в изпълнение на определения по ал. 1 вечерен час.

(3) При нарушение на предходните алинеи на виновните лица се налага глоба в размер от 300 до 500 лева.

(4) При повторно нарушение на виновните лица се налага глоба в размер от 500 до 1000 лева.

Незаконосъобразността на чл. 45, ал. 1 от Наредба № 4 произтича от липсата на нормативно установена дефиниция на понятието „вечерен час“. Предположението, че с „вечерен час“ е означена забраната за непридружено пребиваване на малолетни и непълнолетни на обществени места, не е способно да запълни допуснатата нормативна празнота и да преодолее създадената с ал. 1 правна несигурност. Последната се засилва и от нормата на чл. 45, ал. 2 на Наредба № 4, която урежда контрола върху малолетните деца (но не и върху непълнолетните), като освен това в противоречие с чл. 8, ал.3 от ЗЗДет. противоправно стеснява кръга на правно задължените лица като замества понятието „*друго лице, което полага грижи за дете*“ с понятието „длъжностни лица“ (каквито, например, бабите и дядовците не са). Що се отнася до разпоредбите на ал.3 и ал.4, макар и синхронизирани с чл. 45, ал.3 от ЗЗДет., те не могат да имат самостоятелен живот без ал. 1 и ал. 2 на чл. 45 от Наредба № 4.

На четвърто място, в разрез със закона е и **чл.48, ал.1, т.2, ал.3 и ал.4 от Наредба № 4**. Съгласно чл. 48, ал. 1 „**Лицата по чл. 46 (собствениците, наемателите или ползвателите), чиито обекти се посещават от деца ... не допускат посещението на непълнолетни във всички търговски обекти без родител (настойник) или упълномощен придружител от 22:00 до 06:00 часа** “. Според ал. 3 „**При нарушение по предходните алинеи на виновните лица са налага наказание глоба в размер от 100 до 1000 лева**“, а според ал. 4 „**При повторно нарушение на виновните лица се налага наказание глоба в размер от 1000 до 5000 лева**“.

Чл. 48, ал.1, т.2 от Наредба № 4 е в противоречие с чл. 8, ал.3 и ал.4 от ЗЗДет.

По-високата нормативна степен на чл.45, ал.2 от ЗЗДет. спрямо 48, ал. 3 и ал. 4 от Наредба № 4 поставя и рамката на санкцията за предвидените в него нарушения. Затова именно като предвижда различна по размер санкция за идентични нарушения, ал. 3 и ал. 4 на чл. 48 от Наредба №4 се намират в противоречие с материалния закон и подлежат на отмяна.

Несъответствието на чл. 40, т. 7, чл. 44, чл. 45 и чл. 48. ал.1, т. 2, ал. 3 и ал. 4 от Наредба № 4 от 22.05.2008 г. за осигуряване на обществения ред, опазване на околната среда и общинската собственост на територията на Община Годеч с нормативен акт от по-висок ранг, а именно със Закона за закрила на детето, е предпоставка същите да бъдат отменени.

2. Целите, които се поставят: привеждане на подзаконовите нормативни актове, приети от Общински съвет – Годеч, в съответствие със специалните закони, третиращи законодателството в областта на закрила на детето.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта на Наредбата: не са необходими допълнителни финансови средства.

4. Очаквани резултати от прилагането: уеднаквяване на подзаконовата нормативна база с нормативни актове от по-висока степен

5. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз.

Предлагания проект за изменение на Наредба № 4 от 22.05.2008 г. за осигуряване на обществения ред, опазване на околната среда и общинската собственост на територията на Община Годеч е подзаконов нормативен акт, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

Дата на публикуване: 10.03.2017 г.