

ДО  
ОБЩНСКИ СЪВЕТ  
ГР. ГОДЕЧ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ

Мария Владимирова – Председател на Общински съвет-Годеч

Относно: Изменение на Наредба № 4 от 22.05.2008 г. за осигуряване на обществения ред, опазване на околната среда и общинската собственост на територията на Община Годеч

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Настоящото предложение внасям във връзка с Разпореждане №1000/31.07.2017 г. по Адм.дело №691/2017 г. на Административен съд София област. Производството е образувано по протест на Окръжна прокуратура София, против разпоредбите на чл.8, т.3 и т.4, чл.19, т.8, чл.31, ал.1, ал.2 и ал.6 и чл.74 от Наредба № 4 от 22.05.2008 г. за осигуряване на обществения ред, опазване на околната среда и общинската собственост на територията на Община Годеч.

Наредба № 4/22.05.2008 г. за осигуряване на обществения ред, опазване на околната среда и общинската собственост на територията на община Годеч е приета на основата на общата компетентност по чл.21, ал.2 от ЗМСМА.

По своето естество наредбата представлява нормативен административен акт по определението на чл.75, ал.1 от АПК, защото съдържа административно-правни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие. В същия смисъл е и дефиницията на чл.1а от ЗНА.

Наредбата има за цел да регламентира обществени отношения с местно значение, но съобразно нормативни актове с по-висока степен.

При въвеждане на правните норми е недопустимо да се пренебрегне рамката на чл.76, ал.3 АПК, според която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. Идентично е правилото на чл.8 ЗНА.

1. В разпоредбите на чл.8, т.3 и т.4, както и на чл.19, т.8 наредбата се разграничават няколко вида забрани, във връзка с придвижването на домашни животни на обществени места, като при нарушение на всяка една от тези забрани са предвидени глоби от 20 до 500 лева.

От друга страна според чл.139, ал.1, т.3а и чл.177, ал.1, т.3 и т.4 от ЗВД е забранено пускането на животни без придружител, освен ако животните са в оградени пасища, както и извеждането на кучета без повод, а на агресивни - и без намордник. За неспазването на тези правила са предвидени и административно-наказателни санкции предвидени с чл.420а и чл.428 от ЗВД, чиито размер е различен от предвиденото в общинската наредба. Различен е и размерът на санкцията по чл.40, ал.1, т.2 от ЗОССИ.

При съпоставка на двете уредби е очевидно различието в предвидените санкции, като в наредбата са посочени минимум и максимум на глобата - от 50 до 500 лева в противоречие с предвидената в ЗВД санкция фиксирана точно в размер на 100 лв. На следващо място, по отношение на санкцията се забелязва и друга разлика в режима, установен в закона и съответно в наредбата, като е разширен обхвата на забраната в наредбата по отношение на обектите, извън посочените в ЗВД - детски площадки и места, обозначени от общините със забранителни знаци, както и въвеждане на допълнително изискуеми елементи, като предпоставки за санкциониране, което също е извън предвидената законова рамка.

2. В чл.31, ал.1, ал.2 и ал.6 от наредбата се разграничават забрани за: изхвърляне на улицата или на друго обществено място, както и от движещ се автомобил на фас от цигара, цигарена кутия, хартийки, пластмасови чашки и други битови отпадъци, вместо на определените за целта места; за събаряне или повреждане на кошчета с боклук и разпиляване на боклука в тях; запалване на сметище, контейнер с боклук и други. Законовата разпоредба на посочените хипотези на нарушения се съдържа в разпоредбите на чл.133, ал.1, т.1 и т. 7 и ал.4, т.1 от ЗУО. При съпоставка на двете уредби е очевидно, че в т. 1 на чл.133, ал.1 от ЗУО законодателят е санкционирал изхвърлянето на отпадъци на неразрешените за това места, без да се ограничава относно обектите /местата където не трябва да се изхвърлят/ и видовете отпадъци, така както е регулирано в наредбата с чл.31, ал.1. По отношение на ал.2 на чл.31 от наредбата, забранителната норма, макар и въведена по различен начин наподобява съдържанието на установеното с чл.133, ал.1, т. 7 от ЗУО, което създава предпоставка за различно тълкуване. В ал.6, на чл.31 от наредбата е въведено като нарушение само запалването на сметище, в противоречие с предвиденото в ал.4, т. 1 на чл.133 от ЗУО нерегламентирано изгаряне, което при всички случаи не се отнася само за сметища на общината. Освен горепосочените разлики в режима на забраните, ясно се очертават и различните санкции в наредбата, в явно противоречие с определените за същите нарушения в ЗУО. За нарушителите по чл.31, ал.1 и ал.2 от наредбата е предвидена глоба от 20 до 500 лева, а в хипотезата на ал.6 от 50 до 1000 лева, докато в закона са предвидени различни по размер санкции, съответно в размер от 300 до 1000 лв. и от 2000 до 5000 лева.

3. Според чл.74 от наредбата е предвидена възможност за служителите на общинската администрация да откажат административно обслужване на физически и юридически лица, незаплатили доброволно глоба или санкция. С разпоредбата на чл.74 от наредбата се въвеждат допълнителни неблагоприятни последици от неплащане на глоби. Нормата е санкционна, тъй като носи неблагоприятни последици за длъжниците, а принципно правило е, че санкционните норми се установяват единствено в закон и не могат да се допълват с подзаконов нормативен акт.

Съгласно чл. 76, ал.3 от АПК и чл. 8 от ЗНА подзаконовите нормативни актове, приемани от общинските съвети, следва да се основават на нормативните актове от по-висока степен при уреждането на обществени отношения от местно значение. Следователно, те трябва да третират същите, само и единствено в рамките на допустимите граници, определени от по-висшия нормативен акт, като детайлизират неговото приложение.

В случая е налице несъответствие с нормативни актове от по-висока степен, поради което оспорваните разпоредби следва да бъдат изменени или отменени.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от Закона за местно самоуправление и местната администрация, при спазване на изискванията на чл. 76, ал.3 и чл.79 от Административно-процесуалния кодекс и чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, предлагам Общински съвет – Годеч да вземе следното

**ПРОЕКТ!**

### **РЕШЕНИЕ:**

Приема изменение на Наредба № 4 от 22.05.2008 г. за осигуряване на обществения ред, опазване на околната среда и общинската собственост на територията на Община Годеч, както следва:

**§ 1. В чл.8 се правят следните изменения:**

**1. т.3 се изменя така:** „Който влиза или преминава, или пуска животни през селскостопански земи с посеви, трайни или цветни насаждения, без да има право, като с това причинява вреди на селскостопанско имуществено се наказва с глоба от 100 до 500 лева, ако не подлежи на по-тежко наказание.”

**2. т.4 се изменя така:** „Който пуска животни извън животновъдния обект без придружител (собственик или гледач), освен когато животните се намират в оградени пасища, се наказва с глоба от 300 до 500 лева, а при повторно нарушение – с глоба от 500 до 1000 лева. Когато нарушението е извършено от едноличен търговец или юридическо лице, се налага имуществена санкция в размер от 1000 до 3000 лв., а при повторно нарушение - от 2000 до 5000 лв.”

**§ 2. В чл.19, т.8 се изменя така:** „Който извежда кучета без повод, а на агресивни кучета - и без намордник и ги разхожда на детски площадки и на места, обозначени от общините със забранителни знаци, се наказва с глоба в размер на 100 лева.”

**§ 3. В чл.31 се правят следните изменения:**

**1. Ал.1 се изменя така:** „Който изхвърля отпадъци на неразрешени за това места или в съдове или торби, различни от определените от общината за измерване на количество битови отпадъци по чл. 67, ал. 8 от Закона за местните данъци и такси се наказва с глоба от 300 до 1000 лв.”

**2. Ал.2 се изменя така:** „Който обръща, нарушава целостта, естетическия вид и/или запалва съдове за събиране на отпадъци се наказва с глоба от 300 до 1000 лв.”

**3. Ал.6 се изменя така:** „Наказва се с глоба от 2000 до 5000 лв. физическо лице, което нерегламентирано изгаря или извършва друга форма на нерегламентирано третиране на отпадъци”

**§ 4. Чл.74 с всички алинеи се отменя.**

**§ 5. В Преходни и заключителни разпоредби се създава нов § 11 със следният текст:** „Наредбата е изменена с Решение №..... по Протокол №.... на ОбС-Годеч.”

**ВНОСИТЕЛ:**

**Мария Владимирова**  
**Председател на ОбС-Годеч**